EA-WATER ~~RESOURCES~~ QUALITY Box 10

FILE COPY
Please do not remove

Briefing Note

ASIANTAETH YR AMGYLCHEDD CYMRU
ENVIRONMENT AGENCY WALES

Public Participation and the Water Framework Directive

Public participation is a core requirement of the Water Framework Directive (WFD). This Brief gives our current understanding and position with regard to some of the key issues

Key Issues

- Stakeholders, including the public, will play a major role in the implementation of the WFD
- The Directive's requirements for public participation will formalise and extend the scope of the Agency's existing approach to stakeholder engagement
- As Competent Authority, the Agency will need to develop a consistent and coherent approach to WFD public participation
- A public participation strategy for the WFD will be developed within the Agency's existing and future engagement activities
- The Ribble Pilot Project will participate in joint testing of the current European guidance on public participation

The WFD and public participation

Public participation in the implementation of the WFD has two purposes:

- The Directive represents the formalisation of the concept of natural resource planning for the water environment. It is well recognised that stakeholder involvement is an essential element of this.
- It is part of an on-going initiative by Europe to increase the involvement of stakeholders in governance and is reflected in other pieces of recent European legislation. The Directive's requirement to involve the public has been acknowledged as implementing the requirements of the United Nations "Aarhus Convention" across Europe for the water environment.

Understanding the Directive's requirement

The term "public participation" does not actually appear in the Directive but has been widely used as a surrogate for the requirements of article 14 of the WFD.

Three forms of "stakeholder engagement" are referred to in the Directive:

- Public access to background information
- Consultation on the following three steps of the river basin planning process

  - Work Programme and Timetable

  - Significant Issues Report

- Draft River Basin Management Plan

- Active involvement of interested parties in all aspects of the implementation of the Directive, especially – but not limited to – the river basin planning process.

The first two should be ensured and the latter encouraged to support the effective implementation of the Directive. The Agency will devise an approach to "WFD public participation" that has "consultation" and "access to information" at its core but that also includes wider "active involvement" where this is necessary to help meet the requirements of the Directive. This may include activities such as information exchange to inform characterisation, consensus building between partners during planning, and education as a measure to deliver the Directive's objectives.

The Directive will also introduce a reporting and evaluation requirement in order to provide "a summary of the public information and consultation measures taken, their results and the changes made to the plan as a consequence". This information must be reported to the European Commission and the public via the River Basin Management Plan (RBMP) for each cycle of the WFD. This will be used as a tool for supervision by the Commission and contribute to the transparency of the process for stakeholders.

The implementation of the Directive requires a flexible approach to public participation that incorporates learning as the process is developed. The Agency will need to take account of the knowledge, insight and solutions of stakeholders and members of the public in order to be able to provide high quality RBMPs. This will mean strengthening institutional capacities for mobilising, motivating and structuring the stakeholder contributions and being open to learn from others.

The Agency's approach to WFD stakeholder engagement

A coherent approach to Water Framework Directive public participation will have to be developed by the Agency. This will be a considerable challenge but the Agency plans to achieve this by developing a "public participation strategy", which will be used:

- as a framework to implement the three forms of stakeholder engagement prescribed in the Directive in an integrated way at the national, regional and local level.
- to inform stakeholders about the RBP process, invite them to engage in the implementation of the Directive and explain what can be expected by outlining the constraints and opportunities. Understanding, establishing and communicating clear boundaries for "WFD public participation" will help to keep stakeholder expectations realistic.

Although the ideal for participation is inclusiveness, in practice the notion of involvement being "open to everyone who has a stake all the time" will need to be qualified by "as appropriate" to the particular context. This is due to imposed constraints such as the Directive timetable, technical complexities and limits on influence.

Local authorities have recently come under a duty to establish effective mechanisms for community involvement. They must seek direct participation from local people in shaping the future of their communities. Consideration of the environment will be a key part of this exercise. There is an opportunity to develop links between the needs of Directive driven public participation at the "local" level and the involvement activities of local authorities.

The Agency's existing and future approach to consultation and involvement

The Agency currently uses various approaches and methods to involve and consult with stakeholders. At the national and regional level these include bilateral meetings with industry representatives and NGOs, and statutory Advisory Committees etc. The Agency has also gained experience of local level involvement through Local Environment Agency Plans, Catchment Abstraction Management Strategies etc. There is also much planned in terms of consultation and involvement of stakeholders in water management e.g. in Catchment Flood Management Plans.

Working with these activities will be vital to developing and delivering a WFD public participation strategy as there is scope for current practices to be developed to meet the requirements of the Directive.

The Agency is already in the process of redefining its approach to consultation and involvement through a number of nationally led activities.

The approach to developing the WFD Public Participation Strategy and the role of the test of EU guidance on the Ribble

The responsibility for interpreting the participatory requirements and developing the WFD public participation strategy lies with the River Basin Planning (RBP) Project which is part of a series of projects that form the Agency's WFD Programme. The RBP project will work closely with the range of national initiatives looking at engagement to ensure that the approach developed fits with the Agency's social policy. The Communications Project with the WFD programme is already achieving a number of the public participation requirements by developing communications channels such as the Internet.

The RBP Project intends to consult on the approach to WFD public participation as part of a wider national consultation on the Agency's approach to RBP and public participation in autumn 2004. The national consultation will be drafted with reference to the developing regulations and other relevant European Directives (such as Directives on Strategic Environmental Assessment and Public Access to Environmental Information).

The Ribble Pilot Project will participate in joint testing of the European Common Implementation Strategy guidance on public participation as part of the Pilot River Basin network, and will provide local input to the emerging national Strategy for Public Participation. The Ribble Pilot is one of a number of local pilots that will help to develop models of proportionate local engagement for the National Strategy.

In developing the Agency's final approach, the RBP Project will consider the final regulations transposing the WFD, other relevant European Directives, the results of the consultation exercise, and the output from the Ribble and other local pilots.

For further information, please contact:
Isobel Austin, Environment Agency, Water Framework Directive Communications Project
Tel: 01491 828520 Email: isobel.austin@environment-agency.gov.uk

Version 1 - July 2003

ENVIRONMENT AGENCY
135017

Nodyn Briff[...]

Asiantaeth yr Amgylchedd Cymru
Environment Agency Wales

Environment Agency

Information Services Unit

Please return or renew this item by the due date

Due Date

Ymgyfraniad y [...]b Fframwaith Dŵr

Mae ymgyfraniad y cy[...]yfarwyddeb Fframwaith Dŵr (CFf[...]lltwriaeth a'n safbwynt presennol p[...]

Materion allweddol

- Bydd cyfranddalwyr, gan [...]o weithredu'r CFfD
- Bydd gofynion y Gyfarwy[...]c yn ehangu cwmpas ffordd bresennol yr Asiantaeth o [...]
- A hithau'n Awdurdod Cyn[...]dd gyson a rhesymegol o sicrhau ymgyfraniad y cy[...]
- Caiff strategaeth ymgyfran[...]wn gweithgareddau presennol a dyfodol yr Asi[...]
- Bydd Prosiect Peilot Ribbl[...]wyddyd Ewropeaidd presennol ar ymgyfraniad y cyhoedd

Y CFfD ac ymgyfraniad y cyhoedd

Mae i ymgyfraniad y cyhoedd yn y broses o weithredu'r CFFD ddau ddiben:

- Mae'r Gyfarwyddeb yn cynrychioli ffurfioli'r cysyniad o gynllunio adnoddau naturiol ar gyfer yr amgylchedd dyfrol. Cydnabyddir o hyd bod ymrwymiad cyfranddalwyr yn rhan hanfodol yn hyn.
- Mae'n rhan o fenter barhaol gan Ewrop i godi lefel ymwneud cyfranddalwyr yn y gwaith o lywodraethu ac fe'i hadlewyrchir mewn darnau eraill o ddeddfwriaeth Ewropeaidd diweddar. Mae gofyniad y Gyfarwyddeb am ymwneud ar ran y cyhoedd wedi'i gydnabod yn arwydd ei bod yn gweithredu gofynion "Confensiwn Aarhus" y Cenhedloedd Unedig ar draws Ewrop ar gyfer yr amgylchedd dyfrol.

Deall gofynion y Gyfarwyddeb

Ni fydd y term "ymgyfraniad y cyhoedd" fel y cyfryw yn ymddangos yn y Gyfarwyddeb ond mae wedi'i ddefnyddio'n helaeth yn ddirprwyol o safbwynt gofynion erthygl 14 y CFfD.

Cyfeirir at dair ffurf ar "ymwneud cyfranddalwyr" yn y Gyfarwyddeb:

- Mynediad y cyhoedd i wybodaeth gefndirol
- Ymgynghoriad ar dri cham canlynol y broses gynllunio basn afon

 - Amserlen a Rhaglen Waith

 - Adroddiad Materion Arwyddocaol

- Cynllun Drafft Rheoli Basn Afon

- Buddianwyr â rhan weithredol ym mhob agwedd ar y gwaith o weithredu'r Gyfarwyddeb, yn arbennig – ond heb eu cyfyngu i – y broses o gynllunio basn afon.

Dylid **sicrhau** y ddwy gyntaf ac **annog** y llall er cynorthwyo gweithredu'r Gyfarwyddeb yn effeithiol. Bydd yr Asiantaeth yn llunio ffordd o fynd ati i weithredu'r CFfD ac "ymgyfraniad y cyhoedd â'r CFFD" a fydd ag "ymgynghoriad" a "mynediad i wybodaeth" yn elfennau creiddiol ond a fydd hefyd yn cynnwys "ymwneud gweithredol" ehangach pan fydd hyn yn angenrheidiol er mwyn helpu i gyflawni gofynion y Gyfarwyddeb. Gallai hyn olygu gweithgareddau megis cyfnewid gwybodaeth er cynnig gwybodaeth i'r broses gymeradu, adeiladu consenswS rhwng partneriaid yn ystod y cyfnod cynllunio, ac addysgu yn fodd i gyflawni amcanion y Gyfarwyddeb.

Bydd y Gyfarwyddeb hefyd yn cyflwyno gofyniad adrodd a gwerthuso er mwyn darparu "crynodeb o'r wybodaeth gyhoeddus a'r camau ymgynghoriad a gymerwyd, eu canlyniadau a'r newidiadau a wnaed i'r cynllun o ganlyniad". Rhaid adrodd y wybodaeth hon wrth y Comisiwn Ewropeaidd a'r cyhoedd drwy gyfrwng y Cynllun Rheoli Basn Afon (CRhBA) ar gyfer pob cylch y CFfD. Defnyddir hyn yn offeryn ar gyfer arolygu gan y Comisiwn a bydd yn cyfrannu at natur agored y broses o safbwynt y cyfranddalwyr.

Mae gweithredu'r Gyfarwyddeb yn gofyn agwedd hyblyg at ymgyfraniad y cyhoedd sy'n cynnwys dysgu wrth i'r broses ddatblygu. Bydd angen i'r Asiantaeth gymryd i ystyriaeth wybodaeth, mewnwelediad ac atebion cyfranddalwyr ac aelodau o'r cyhoedd er mwyn cael darparu CRhBA o ansawdd da. Bydd hyn yn golygu cryfhau gallu ac adnoddau sefydliadol ar gyfer paratoi, cymell a strwythuro cyfraniadau cyfranddalwyr a bod yn agored i ddysgu gan eraill.

Agwedd yr Asiantaeth at ymwneud gan gyfranddalwyr CFfD

Bydd rhaid datblygu agwedd resymegol at ymgyfraniad y cyhoedd gan yr Asiantaeth fel y'i gwelir yn y Gyfarwyddeb Fframwaith Dwr. Bydd hyn yn dipyn o her ond bwriad yr Asiantaeth yw cyflawni hyn drwy ddatblygu "strategaeth ymgyfraniad y cyhoedd", a gaiff ei defnyddio:

- yn fframwaith er gweithredu ymgyfraniad y cyhoedd ar ei dair gwedd fel y'u hamlinellir yn y Gyfarwyddeb mewn modd integredig ar lefel leol, ranbarthol a chenedlaethol.
- cynnig gwybodaeth i gyfranddalwyr ynghylch y broses CBA, eu gwahodd i gymryd rhan yn y broses o weithredu'r Gyfarwyddeb ac esbonio'r hyn y gellir ei ddisgwyl drwy amlinellu'r cyfyngiadau a'r cyfleoedd. Bydd deall, sefydlu a throsglwyddo ffiniau clir ar gyfer "ymgyfraniad y cyhoedd yn y CFfD" yn helpu i gadw disgwyliadau cyfranddalwyr yn rhai realistig.

Er mai cynwysoldeb yw'r ddelfryd o safbwynt ymgyfrannu, yn ymarferol bydd angen cymhwyso'r syniad bod ymgyfraniad yn beth "sy'n agored drwy'r amser i bawb sy'n dal cyfran" drwy ychwanegu "fel y bo'n briodol" yn y cyswllt penodol. Mae hyn oherwydd cyfyngiadau sydd wedi'u gosod gan ffactorau megis amserlen y Gyfarwyddeb, cymhlethdodau technegol a therfynau ar ddylanwad.

Yn ddiweddar gwelwyd awdurdodau lleol yn dod o dan ddyletswydd i sefydlu mecanwaith effeithiol ar gyfer ymwneud cymunedol. Mae'n rhaid iddynt geisio ymgyfraniad uniongyrchol gan bobl leol er pennu ffurf eu cymunedau yn y dyfodol. Bydd ystyriaeth o safbwynt yr amgylchedd yn rhan allweddol o'r ymarfer hwn. Mae cyfle yn y fan hon i gael datblygu cysylltiadau rhwng anghenion ymgyfraniad cyhoeddus ar lefel "leol" wedi'i yrru gan y Gyfarwyddeb a gweithgareddau ymwneud yr awdurdodau lleol.

Agwedd bresennol ac agwedd yr Asiantaeth yn y dyfodol at ymgynghori ac ymwneud

Ar hyn o bryd bydd yr Asiantaeth yn defnyddio gwahanol ffyrdd a dulliau er cael y cyfranddalwyr i gymryd rhan ac i ymgynghori â nhw. Ar y lefel ranbarthol a chenedlaethol, mae'r rhain yn cynnwys cyfarfodydd dwyochrog gyda chynrychiolwyr diwydiant a Sefydliadau An-Llywodraethol a Phwyllgorau Ymgynghorol ac ati. Magodd yr Asiantaeth brofiad hefyd o safbwynt ymwneud ar lefel leol drwy gyfrwng Cynlluniau Lleol Asiantaeth yr Amgylchedd, Strategaethau Rheoli Echdynnu Dalgylch, ac ati. Mae llawer ar y gweill hefyd o safbwynt ymgynghori a gofyn am gyfraniadau cyfranddalwyr o safbwynt rheoli dŵr e.e. gyda Chynlluniau Rheoli Llifogydd Dalgylch.

Bydd gweithio gyda'r gweithgareddau hyn yn hollbwysig er datblygu a gweithredu strategaeth CFfD ar ymgyfraniad y cyhoedd gan fod lle i ddatblygu'r arferion presennol er cwrdd â gofynion y Gyfarwyddeb.

Mae'r Asiantaeth wrthi eisoes yn ail-ddiffinio'i hagwedd at ymgynghori ac ymwneud drwy nifer o weithgareddau cenedlaethol.

Y ffordd o ddatblygu Strategaeth Ymgyfraniad Cyhoeddus y CFfD a rôl prawf cyfarwyddyd yr UE ar y Ribble.

Gan y Prosiect Cynllunio Basn Afon y mae'r cyfrifoldeb am ddehongli'r gofynion ymgyfrannol a datblygu strategaeth ymgyfraniad cyhoeddus y CFfD. Mae'r prosiect hwn yn un o gyfres o brosiectau sy'n ffurfio Rhaglen CFfD yr Asiantaeth. Bydd y prosiect CBA yn gweithio'n agos gydag amrediad o fentrau cenedlaethol yn edrych ar y broses o gymryd rhan er sicrhau bod y ffordd a ddatblygir yn cydfynd â pholisi cymdeithasol yr Asiantaeth. Mae Prosiect Cyfathrebu gyda'r rhaglen CFfD sy'n cyflawni nifer o anghenion ymgyfraniad cyhoeddus eisoes drwy ddatblygu sianelau cyfathrebu megis y Rhyngrwyd.

Mae'r Prosiect CBA yn bwriadu ymgynghori ynghylch y ffordd o fynd ati i sicrhau ymgyfraniad cyhoeddus y CFfD yn rhan o ymgynghoriad cenedlaethol ehangach yn hydref 2004 ar ymagweddiad yr Asiantaeth at CBA ac ymgyfraniad y cyhoedd. Bydd yr ymgynghoriad cenedlaethol yn cael ei ddrafftio gan gyfeirio at y rheoliadau sy'n datblygu a chyfarwyddebau Ewropeaidd perthnasol eraill (megis Cyfarwyddebau ar Asesu Amgylcheddol Strategol a Mynediad y Cyhoedd i Wybodaeth am yr Amgylchedd).

Bydd Prosiect peilot y Ribble yn profi ar y cyd gyfarwyddyd y Strategaeth Gweithredu Cyffredinol Ewropeaidd ar ymgyfraniad y cyhoedd yn rhan o'r rhwydwaith Peilot Basn Afon, a fydd yn rhoi mewnbwn lleol i'r Strategaeth ar gyfer Ymgyfraniad Cyhoeddus cenedlaethol sy'n datblygu. Mae Peilot y Ribble yn un o sawl peilot lleol a fydd yn helpu i ddatblygu modelau ar ymwneud lleol cymesur ar gyfer y Strategaeth Genedlaethol.

Wrth ddatblygu ffordd derfynol yr Asiantaeth o fynd ati, bydd Prosiect CBA yn ystyried y rheoliadau terfynol a fydd yn newid y CFfD, Cyfarwyddebau Ewropeaidd perthnasol eraill, canlyniad yr ymgynghoriad a'r allbwn o beilot y Ribble a phrosiectau peilot lleol eraill.

Am wybodaeth bellach, cysylltwch os gwelwch yn dda â:
Isobel Austin, Asiantaeth yr Amgylchedd, Prosiect Cyfathrebu'r Gyfarwyddeb Fframwaith Dŵr
Ffôn: 01491 828520 Ebost: isobel.austin@environment-agency.gov.

Rydym yn croesawu ymatebion gan gynnwys sylwadau ynglŷn â chynnwys a chyflwyniad yr adroddiad hwn.

Os ydych yn hapus gyda'n gwasanaeth, byddem yn falch petaech yn rhoi gwybod i ni. Mae hyn yn ein cynorthwyo i nod-adnabod ymarfer da ac yn gwobrwyo ein staff. Os ydych yn anhapus ynghylch ein gwasanaeth, byddem yn falch petaech yn dweud wrthym sut medrwn ei wella.

Am gopïau ychwanegol o'r adroddiad hwn neu adroddiadau eraill a gyhoeddir gan Asiantaeth yr Amgylchedd, cysylltwch ag ymholiadau cyffredinol ar 0845 9 333 111 neu anfonwch neges ebost i ni ar enquiries@environment-agency.gov.uk

HO/12.03/100/BHSO/kk/WM 138 - Printwyd ar / Printed on Cyclus Print

YMHOLIADAU CYFFREDINOL ASIANTAETH YR AMGYLCHEDD
ENVIRONMENT AGENCY GENERAL ENQUIRY LINE

0845 9 333 111

FLOODLINE ASIANTAETH YR AMGYLCHEDD
ENVIRONMENT AGENCY FLOODLINE

0845 988 1188

LLINELL ARGYFWNG ASIANTAETH YR AMGYLCHEDD
ENVIRONMENT AGENCY EMERGENCY HOTLINE

0800 80 70 60

We welcome feedback including comments about the content and presentation of this report.

If you are happy with our service please tell us. It helps us to identify good practice and rewards our staff. If you are unhappy with our service, please let us know how we can improve it.

For further copies of this report or other reports published by the Environment Agency, contact general enquiries on 0845 9 333 111 or email us on enquiries@environment-agency.gov.uk

ASIANTAETH YR AMGYLCHEDD CYMRU
ENVIRONMENT AGENCY WALES

ASIANTAETH YR AMGYLCHEDD
PENCADLYS
Rio House
Waterside Drive
Aztec West
Almondsbury
Bristol BS32 4UD
Ffôn: 01454 624400
Ffacs: 01454 624409
www.asiantaeth-amgylchedd.cymru.gov.uk

ENVIRONMENT AGENCY
HEAD OFFICE
Rio House
Waterside Drive
Aztec West
Almondsbury
Bristol BS32 4UD
Tel: 01454 624400
Fax: 01454 624409
www.environment-agency.gov.uk

ASIANTAETH YR AMGYLCHEDD CYMRU
SWYDDFA CYMRU
Tŷ Cambria
29 Heol Casnewydd
Caerdydd CF24 0TP
Ffôn: 029 2077 0088
Ffacs: 029 2079 8555
www.asiantaeth-amgylchedd.cymru.gov.uk

ENVIRONMENT AGENCY WALES
WALES OFFICE
Cambria House
29 Newport Road
Cardiff CF24 0TP
Tel: 029 2077 0088
Fax: 029 2079 8555
www.environment-agency.wales.gov.uk

BANGOR
ARDAL Y GOGLEDD
NORTHERN AREA
AMWYTHIG
SHREWSBURY
ARDAL HAFREN UCHAF
UPPER SEVERN AREA
ARDAL Y DE DDWYRAIN
SOUTH EAST AREA
ARDAL Y DE ORLLEWIN
SOUTH WEST AREA
HWLFFORDD
HAVERFORDWEST
CAERDYDD
CARDIFF
SWYDDFA CYMRU
SWYDDFEYDD ARDAL
WALES OFFICE
AREA OFFICES